



Для начала я рассмотрю понятия. Индивидуальными субъектами административных правоотношений, являются физические лица, то есть граждане России, иностранные граждане и лица без гражданства. Административно-правовой статус индивидуального субъекта может быть определен как правовое положение этого субъекта в административно-публичной сфере, в системе возникающих в ней административных правоотношений. Административно-правовой статус индивидуального субъекта по своему содержанию представляет собой правовую характеристику этого субъекта как потенциального участника административных правоотношений.

В структуру административно-правового статуса индивидуального субъекта можно включить следующие элементы:

- а) место и роль индивидуального субъекта в системе административных правоотношений;
- б) общие и специальные административные права, имеющиеся у индивидуального субъекта в системе административных правоотношений;
- в) общие и специальные административные обязанности, возложенные на индивидуального субъекта в системе административных правоотношений;
- г) ограничения общих и специальных административных прав, принадлежащих индивидуальному субъекту в системе административных правоотношений;
- д) юридическая ответственность за совершение индивидуальным субъектом правонарушений в административно-публичной сфере.

Так же, рассмотрим каждый из названных элементов административно-правового статуса индивидуальных субъектов.

1. Место и роль индивидуального субъекта в системе административных правоотношений. В зависимости от места и роли индивидуальных субъектов в системе административных правоотношений можно выделить два вида таких субъектов:

а) властвующие индивидуальные субъекты, то есть физические лица, а именно граждане Российской Федерации, действующие в административных правоотношениях от имени государства или муниципальных образований и реализующие в этих отношениях их административно-публичные полномочия либо административно-публичные полномочия соответствующих государственных органов или органов местного самоуправления — государственные должностные лица и должностные лица местного самоуправления (Президент РФ, Председатель Правительства РФ, федеральный министр, губернатор, начальник органа внутренних дел, государственный налоговый инспектор и т.п.);

б) невластвующие индивидуальные субъекты, то есть все виды физических лиц, действующие в административных правоотношениях от собственного имени либо от имени представляемых ими организаций, реализующие в этих отношениях принадлежащие им административные права и возложенные на них административные обязанности и не наделенные административно-властными полномочиями в отношении других субъектов названных отношений (государственные служащие, не являющиеся должностными лицами, рабочие, индивидуальные предприниматели, студенты, пенсионеры и т.п.).

Место и роль индивидуального субъекта в системе административных правоотношений влияет на характер и объем возникающих у него административных прав, обязанностей и юридической ответственности в этих отношениях.

2. Общие и специальные административные права индивидуального субъекта.

Общие административные права индивидуального субъекта — это права, которыми он обладает в административных правоотношениях как обычное физическое лицо наравне с другими физическими лицами, вступающими в эти отношения. К числу общих административных прав индивидуальных субъектов можно, в частности, отнести право на обращение в административные органы с заявлениями и жалобами, право на получение от административных органов необходимой для них информации, право на получение в компетентных административных органах заграничного паспорта, право поступления в государственные образовательные учреждения на конкурсной основе и т.п.

Специальные административные права индивидуального субъекта — это права, которыми он наделяется в определенных административных правоотношениях в связи с особенностями его правового положения в этих отношениях и которые

отсутствуют у иных обычных физических лиц, вступающих в данные отношения. Специальными административными правами, в частности, обладают властвующие индивидуальные субъекты — государственные должностные лица и должностные лица местного самоуправления, которые вправе совершать в отношении иных субъектов административных правоотношений административно-властные юридически значимые действия, издавать в отношении них нормативные и (или) индивидуальные правовые акты. Кроме того, специальными административными правами наделяются и некоторые другие категории физических лиц, в частности иностранные граждане и лица без гражданства, военнослужащие, лица, совершившие административные правонарушения.

3. Общие и специальные административные обязанности, возложенные на индивидуального субъекта в системе административных правоотношений.

Общие административные обязанности индивидуального субъекта — это обязанности, которые возлагаются на него в административных правоотношениях как на обычное физическое лицо наравне с другими физическими лицами, вступающими в эти отношения.

К числу таких общих административных обязанностей можно, в частности, отнести обязанность соблюдать правила дорожного движения, правила пожарной безопасности, правила поведения в общественных местах.

Специальные административные обязанности индивидуального субъекта — это обязанности, которые возлагаются на него в определенных административных правоотношениях в связи с особенностями его правового положения в этих отношениях и которые отсутствуют у иных обычных физических лиц, вступающих в данные отношения. Специальные административные обязанности возлагаются, в частности, на властвующих субъектов административных правоотношений — государственных должностных лиц и должностных лиц местного самоуправления в процессе их административно-властной деятельности. Специальные административные обязанности возложены также на государственных гражданских служащих, военнослужащих, владельцев транспортных средств, иностранных граждан и лиц без гражданства.

4. Ограничения общих и специальных административных прав, принадлежащих индивидуальному субъекту в системе административных правоотношений.

Ограничения общих и специальных административных прав индивидуального субъекта — это установленные нормами административного права условия, при

наличии которых временно приостанавливается реализация общих или специальных прав данного субъекта в административных правоотношениях. Ограничения общих и специальных административных прав индивидуальных субъектов могут быть введены, в частности, в случае совершения ими административных правонарушений и применения к ним мер административного принуждения, а также при необходимости обеспечения государственной и общественной безопасности. Примерами ограничения общих и специальных административных прав являются лишение физического лица права на управление транспортным средством, аннулирование разрешения на право ношения и хранения огнестрельного оружия, аннулирование лицензии на осуществление частной детективной или охранной деятельности, ограничение движения транспортных средств и пешеходов на отдельных участках дорог или улиц.

5. Юридическая ответственность за совершение индивидуальным субъектом правонарушений в административно-публичной сфере.

Индивидуальные субъекты могут совершать в административно-публичной сфере два вида правонарушений — административные и дисциплинарные — и соответственно могут привлекаться за их совершение к административной и дисциплинарной ответственности. При этом к административной ответственности могут быть привлечены любые категории индивидуальных субъектов, в то время как к дисциплинарной ответственности в соответствии с нормами административного права подлежат привлечению лишь отдельные категории индивидуальных субъектов, в частности государственные служащие, лица, обучающиеся в образовательных учреждениях, а также лица, принудительно содержащиеся в специальных государственных правоохранительных учреждениях.

Особенности привлечения индивидуальных субъектов к указанным видам юридической ответственности будут рассмотрены нами в соответствующих главах данного учебника.

В зависимости от особенностей правового положения индивидуальных субъектов в системе административных правоотношений можно выделить два вида их административно-правового статуса: общий административно-правовой статус, характеризующийся наличием общих административных прав и общих административных обязанностей, и специальный административно-правовой статус, характеризующийся наличием специальных административных прав и специальных административных обязанностей.

Входящие в структуру административно-правового статуса индивидуальных субъектов административные права, обязанности и юридическая ответственность могут быть реализованы этими лицами только при наличии у них административной правосубъектности.